



Aika 19.06.2023, klo 18:04 - 21:24

Paikka Ruskon kunnanvirasto

### Käsitellyt asiat

- § 138 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus
- § 139 Pöytäkirjan tarkastaminen
- § 140 TE-palvelu-uudistuksen 2024 aiesopimuksen hyväksyminen
- § 141 Lausunto Turun hallinto-oikeuteen / Ahola-Ojanto asemakaava
- § 142 Määrärahamuutos henkilöstökuluihin 2023
- § 143 Investointeihin liittyvä määrärahamuutos
- § 144 Joukkoliikenteen määrärahamuutos vuodelle 2023
- § 145 Vuoden 2024 talousarviolaadinnan lähtökohdat
- § 146 Kunnanhallituksen edustajien valinta eri lautakuntiin 31.5.2025 asti ulottuvaksi toimikaudeksi
- § 147 Henkilöstöjaoston ja tiejaoston jäsenten nimeäminen 31.5.2025 asti ulottuvaksi toimikaudeksi
- § 148 Ruskon kunnan kotouttamisohjelma 2023-2025
- § 149 Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet
- § 150 Uusien varavaltuutettujen määrääminen
- § 151 Eroanomus paikkakunnalta muuton vuoksi
- § 152 Kunnanjohtajan vuosiloman vahvistaminen
- § 153 Omakotitontin 543/2 myynti sekä kauppakirjan hyväksyminen
- § 154 Kuntalaisaloite synnytyskorvauksen palauttamiseksi
- § 155 Hallintokuntien pöytäkirjat
- § 156 Ilmoitus- ja muut asiat



---

Saapuvilla olleet jäsenet

Jussi Helesvirta, puheenjohtaja  
Antti Jussila, 1. varapuheenjohtaja  
Monika Antikainen  
Virpi Hurula  
Jari Kivelä, varajäsen  
Katri Koivisto  
Jari Lehtola  
Juha Raatikainen, varajäsen  
Jorma Raiko, poistui 20:49

Muut saapuvilla olleet

Sari Laine, Talous- ja hallintojohtaja, sihteeri  
Hannu Kesti  
Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja  
Antti Mattila  
Marko Mäenpää  
Veikko Vahtera  
Mika Heinonen, saapui 19:30, poistui 20:37

Poissa

Suvi Helenius  
Kristiina Kivelä

Allekirjoitukset

Jussi Helesvirta  
Puheenjohtaja

Sari Laine  
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

21.06.2023

21.06.2023

Monika Antikainen

Juha Raatikainen



---

**§ 138**

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

**Ehdotus**

Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

**Päätös**

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.



---

§ 139

**Pöytäkirjan tarkastaminen**

Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti 21.6.2023 ja allekirjoitetaan myöhempänä ajankohtana.

**Ehdotus**

Pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan Monika Antikainen ja Suvi Helenius.

**Päätös**

Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Monika Antikainen ja Juha Raatikainen.



---

## § 140

### TE-palvelu-uudistuksen 2024 aiesopimuksen hyväksyminen

RUSDno-2023-359

Valmistelija / lisätiedot:

Kari Lehtinen

kari.lehtinen@rusko.fi

Kunnanjohtaja

#### Oheismateriaali

1 päätösesitysluonnos.pdf

2 LIITE 4 projektiorganisaatio.pdf

3 LIITE 3 valmisteluorganisaatio ja valmistelun aikataulu.pdf

4 Liite 2 Esimerkki vastuunjaosta palvelutuotannossa.pdf

5 LIITE 1 Suuntaviivat Turun työllisyysalueen palvelustrategialle 7.6.2023.pdf

6 AIESOPIMUS YHTEISTYÖSTÄ.pdf

7 LIITE 4.1 projektiorganisaatio.pdf

#### Tausta ja tavoitteet:

Eduskunta hyväksyi keväällä 2023 lakipaketin julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämisestä. Päätöksellä julkisten työvoimapalvelujen järjestämisvastuu siirretään työ- ja elinkeinotoimistoilta kunnille 1.1.2025. Uudistuksella halutaan parantaa työvoiman kysynnän ja tarjonnan kohtaantoa ja nopeuttaa työllistymistä. Tavoitteena on tuoda julkiset työllisyyspalvelut lähemmäksi asiakkaita osaksi kuntien elinvoimatehtäviä.

Uudistuksen keskeiset sisällöt koskevat järjestämisvastuuta, palveluja, rahoitusta, henkilöstöä ja tietojärjestelmäkokonaisuutta.

#### Järjestämisvastuu:

Kunta voi järjestää kunnan vastuulle kuuluvat työvoimapalvelut itse, jos kunnan työvoiman määrä on vähintään 20.000 henkilöä. Jos kunnan työvoiman määrä on alle 20.000 henkilöä, sen on muodostettava palveluiden järjestämiseksi yhteistoiminta-alue (työllisyysalue) yhdessä yhden tai useamman kunnan kanssa niin, että työvoiman määrä on vähintään 20.000. Työllisyysalueen tulee olla maantieteellisesti yhtenäinen, työmarkkinoiden ja työssäkäynnin kannalta toimiva alue.

Maantieteellisellä yhtenäisyydellä tarkoitetaan sitä, että jokaisella työllisyysalueeseen kuuluvalla kunnalla on yhteinen raja vähintään yhden muun samaan työllisyysalueeseen kuuluvan kunnan kanssa. Työmarkkinoiden ja työssäkäynnin kannalta toimivalla alueella tarkoitetaan aluetta, jolla työssäkäyntiin liittyvä pendelöinti kuntien välillä tai toiseen kuntaan on yleistä. Työmarkkinoiden toimivuus lähtökohtaisesti edellyttää esimerkiksi keskuskaupungin, jonne pendelöinti pääasiassa kohdistuu, sisällymistä alueeseen.



Järjestämismääräysten kriteereistä voidaan poiketa muun muassa saaristolaisuuden tai pitkien etäisyyksien vuoksi.

Työllisyysalueen muodostavien kuntien tulee sopia työvoimapalveluiden ja niihin liittyvien tehtävien järjestämisestä kuntalain tarkoittamassa lakisääteisessä yhteistoiminnassa. Tällöin viranomaiselle kuuluvaa toimivaltaa käyttää vastuukunta tai kuntayhtymä. Järjestämismääräyksessä oleva kunta tai kuntayhtymä vastaa palveluiden ja tehtävien osalta yhdenvertaisesta saatavuudesta, tarpeen, määrän ja laadun määrittämisestä, tuottamistavasta, tuottamisen valvonnasta, viranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä. Vastuukunta tai kuntayhtymä voi sopia, että viranomaistoimivaltaa sisältäviä tehtäviä hoitaa myös jokin muu työllisyysalueen kunta kuin järjestämismääräyksessä oleva kunta. Viranomaiselle kuuluvaa toimivaltaa voidaan myös siirtää toiselle työllisyysalueelle.

#### Palvelut:

Uudistuksessa kuntien järjestämismääräyksiin siirtyvät seuraavat työllisyys- ja yrityspalvelut ja niihin liittyvät tukitoiminnot: työnvälityspalvelut; tieto-, neuvonta- ja ohjauspalvelut; valmennus; työvoimakoulutus; muutosturvakoulutus; henkilöasiakkaan palveluprosessiin liittyvä asiantuntija-arviointi; lain mukaiset kokeilut; työttömyysetuudella tuettu työnhakijan omaehtoinen opiskelu; työnantajalle ja henkilöasiakkaalle myönnettävät tuet ja korvaukset.

#### Rahoitus:

Kunnille siirtyvät palvelut muodostavat uuden valtionosuustehtävän, johon osoitetaan 100-prosenttinen valtionosuus. Peruspalvelujen valtionosuuden lisäys kohdennetaan työikäisen väestön (47 %) perusteella sekä vieraskielisyyskriteerin (6 %) kautta. Rahoitus tarkistetaan vuosittain. Palveluiden rahoituksessa on kahden vuoden siirtymäaika. Työllisyysalueen kunnat vastaavat palveluiden rahoituksesta, vaikka järjestämismääräys on siirretty toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle.

Uudistuksessa kuntien vastuu työttömyystuen perusosan kustannuksista laajenee. Kunnan vastuu työttömyysturvan rahoituksesta alkaa nykyistä aiemmin ja kasvaa portaittain. Kunnan vastuu työttömyysetuuksien rahoituksesta koskee jatkossa työmarkkinatuen lisäksi myös peruspäivärahaa sekä perusosan suuruista osuutta ansiopäivärahasta. Kunnan rahoitusvastuu määräytyy työnhakijan työttömyysetupäivien kertymän perusteella. Kannustavan rahoitusmallin mukaisesti jatkossa pelkkä työttömän aktivointi eli palveluihin ohjaaminen ei vaikuta kunnan rahoitusvastuuseen työttömyysturvasta. Etuuksien maksuvastuu kompensoidaan valtionosuuksina. Korvaus lasketaan poikkileikkaustilanteessa.

#### Henkilöstö:

TE-toimiston ja ELY-keskuksen henkilöstö siirtyy kuntiin tai kuntayhtymiin liikkeenluovutuksella vanhoina työntekijöinä. Kuntien henkilöstöön uudistus voi vaikuttaa muuttuvina työtehtävinä. Uudistuksen valmistelussa tulee noudattaa ennakoivaa sekä henkilöstön nykyisen osaamisen huomioivaa henkilöstöpolitiikkaa.



Henkilöstö otetaan mukaan uudistuksen valmisteluun ja toteutukseen, etenkin uusien toimintatapojen kehittämiseen. Varsinais-Suomessa uudistus koskee 300-350 TE-hallinnon työntekijää.

#### Tietojärjestelmäkokonaisuus:

Kunnille ja alueille tulee käyttövelvoite valtion TE-palveluihin tarjoamaan käyttöjärjestelmäkokonaisuuteen. Työvoimapalveluiden valtakunnallisen tietovarannon, palvelualustan ja asiakastietojärjestelmäkokonaisuuden kehittämisestä ja ylläpidosta vastaa KEHA-keskus. Kunnat voivat hankkia asiakastietojärjestelmäkokonaisuutta täydentäviä lisäosia, joiden osalta KEHA määrittää tekniset ja tietoturvaan liittyvät vaatimukset.

#### Valmistelu Varsinais-Suomessa:

Maakunnan kunnat aloittivat uudistusta koskevan vuoropuhelun syksyllä 2023 ja yhteisen valmistelun alkuvuodesta 2023. Tammi-maaliskuun aikana toteutetun skenaariotyön tavoitteena oli määrittää maakuntaan muodostettavat työllisyysalueet. Tämän työn lopputuloksena Varsinais-Suomeen on muodostumassa kaksi aluetta. Salon työllisyysalueen ovat muodostamassa Salon kaupunki, Someron kaupunki, Kosken TI kunta ja Marttilan kunta. Turun työllisyysalueen ovat muodostamassa Auran kunta, Kaarinan kaupunki, Keminönsaaren kunta, Kustavin kunta, Laitilan kaupunki, Liedon kaupunki, Loimaan kaupunki, Maskun kunta, Mynämäen kunta, Naantalin kaupunki, Nousiaisten kunta, Oripään kunta, Paimion kaupunki, Paraisten kaupunki, Pyhärannan kunta, Pöytyän kunta, Raision kaupunki, Ruskon kunta, Sauvon kunta, Taivassalon kunta, Turun kaupunki, Uudenkaupungin kaupunki ja Vehmaan kunta. Turun työllisyysalueen väestöpohja on 422.000 henkeä ja työvoimapohja 202.000 henkeä.

#### Turun työllisyysalueen valmistelua koskeva aiesopimus:

Turun työllisyysalueen valmistelu käynnistyi toukokuussa 2023. Valmistelun tueksi on laadittu aiesopimus. Aiesopimuksen tarkoituksena on ilmaista kuntien tahtotila työllisyysalueen muodostamiseksi vastuukuntamallilla ja sopimusperusteisesti. Aiesopimuksessa linjataan työllisyysaluevalmistelun ohjauksesta, operatiivisesta valmistelusta ja valmistelun rahoituksesta sekä valmistelua ohjaavista periaatteista. Sopimusperusteisuudella tarkoitetaan sitä, että järjestämisvastuussa oleva vastuukunta voi sopia, että viranomaistoimivaltaa sisältäviä tehtäviä hoitaa myös jokin muu sopimuksen osapuolena oleva kunta kuin järjestämisvastuussa oleva kunta.

Aiesopimuksessa esitetään, että työllisyysalueen hallintomuoto on vastuukunta ja vastuukuntana toimii Turun kaupunki.

#### Turun työllisyysalueen valmistelun aikataulu:

Kuntien on toimitettava valtioneuvostolle ilmoitukset järjestämisvastuun toteutuksesta lokakuun 2023 loppuun mennessä. Samassa yhteydessä on toimitettava suunnitelma työvoimapalvelujen järjestämisestä. Suunnitelmasta on käytävä ilmi:

1) laissa tarkoitettujen tehtävien hoitamiseen varattavat taloudelliset ja henkilöstövoimavarat sekä niiden kohdentuminen;



- 2) laissa tarkoitettujen palvelujen tuottamista ja kohdentamista koskevat ratkaisut;
- 3) toimipisteiden määrä ja sijoittuminen;
- 4) yhteistyötaho ja -muodot;
- 5) työperäisen maahanmuuton, työvoiman ja työpaikkojen kohtaannon sekä työvoiman liikkuvuuden edistäminen;
- 6) varautuminen rakennemuutostilanteisiin.

Ilmoitus järjestämisvastuun toteutuksesta ja suunnitelma työvoimapalvelujen järjestämisestä on valmisteltava elo-syyskuussa kaikkien valmisteluun osallistuvien kuntien päätöksentekoaikataulut huomioiden.

-----

Käsittelyn pohjana oleva ehdotus on lopullisesti muotoutunut Varhan ja kuntajohtajien yhteistyökokouksessa 9.6.2023. Ruskon valmistelussa esiin tullut kriittisyys vastuukuntamallia kohtaan tuotiin esiin myös tuossa ohjausryhmän kokouksessa. Valmistelun aikana on käyty asiasta keskustelua myös Turun kaupungin kanssa sekä Turun seudun läntisten kuntien ja Turun seudun itäisten kuntien kanssa.

Esityslistan oheismateriaalina ovat Aiesopimus sekä Suuntaviivat Turun työllisyysalueen palvelustrategialle, Esimerkki vastuunjaosta palvelutuotannossa, Valmisteluorganisaatio ja valmistelun aikataulu ja Projektioorganisaatio.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää hyväksyä aiesopimuksen Turun työllisyysalueen muodostamisesta vastuukuntamallilla. Ruskon kunta osallistuu työllisyysalueen valmistelusta aiheutuvien kustannusten rahoitukseen.

Edelleen kunnanhallitus päättää antaa mahdolliset lisäkaneetit päätöksensä tueksi.

### **Päätös**

Kunnanhallitus päätti hyväksyä aiesopimuksen Turun työllisyysalueen muodostamisesta vastuukuntamallilla ja että Ruskon kunta osallistuu työllisyysalueen valmistelusta aiheutuvien kustannusten rahoitukseen.

Sen lisäksi kunnanhallitus päätti edellyttää seuraavat huomiot jatkovalmistelun reunaehtoina:

- Perustettavan toimielimen tulee olla tosiasiallisesti päätöksentekokykyinen. Yhdelläkään kunnalla ei tule olla mahdollisuutta päättää asioista yksin, vaan jokaisella kunnalla tulee olla yhtäläinen mahdollisuus vaikuttaa päätöksentekoon (vrt. Seutuhallitus).





- 
- Työllisyyspalveluiden fyysinen saatavuus tulee varmistaa alueen kaikissa kunnissa.
  - Kaikki kustannukset tulee jakaa aiheuttamisperusteisesti eli jakoperusteena tulee käyttää kunnan vuotuista työttömyysprosentin keskiarvoa.
  - Valmistelussa tulee ottaa mukaan kiinteästi elinkeinoelämä ja toisen asteen koulutuksen tuottajat.
  - Valmistelun aikana tulee huomioida tosiasiallisesti toisten kuntien kyky toteuttaa osa palveluista tehokkaammin ja laadukkaammin kuin vastuukunta.
- Lisäksi kunnanhallitus totesi osana päätöstä, että aiesopimus ei sinänsä velvoita lopullisen sopimuksen tekemistä. Lopullisen sopimuksen hyväksyy valtuusto.



---

§ 141

**Lausunto Turun hallinto-oikeuteen / Ahola-Ojanto asemakaava**

RUSDno-2023-360

Valmistelija / lisätiedot:  
Niko Paloposki  
niko.paloposki@rusko.fi  
rakennustarkastaja

Oheismateriaali

- 1 Valitus 590\_2023.pdf  
Verkkojulkisuus rajoitettu,
- 2 Valitus 587\_2023.pdf  
Verkkojulkisuus rajoitettu,
- 3 Turun hallinto-oikeuden lausuntopyyntö 3.5.2023.pdf  
Verkkojulkisuus rajoitettu,
- 4 LIITELUETTELO.pdf
- 5 13.ahopellontie11\_lisäalue\_asiakas.pdf
- 6 12.asemakaavaluonnos\_tiedote.pdf
- 7 11.KAAVA\_06032006.pdf
- 8 10.Liite\_maakuntakaavat.pdf
- 9 9.Liite\_7\_Vastineyhteenveto\_kaavaehdotus\_16\_11\_2022.pdf  
Verkkojulkisuus rajoitettu,
- 10 8.Liite\_6\_Vastineyhteenveto\_kaavaluonnos\_22\_03\_2022.pdf  
Verkkojulkisuus rajoitettu,
- 11 7.Liite\_5\_Viranomaisneuvottelun\_muistio\_05\_05\_2022.pdf  
Verkkojulkisuus rajoitettu,
- 12 6.Liite\_4\_Ahola-Ojannon\_asebakaava-alueen\_luontoselvitys\_Envibio\_21\_11\_2021.pdf
- 13 5.Liite\_3\_Kaavakartta\_kaavamerkinnaat\_ja\_maaraykset\_16\_11\_2022.pdf
- 14 4.Liite\_2\_Osallistumis\_ja\_arviointisuunnitelma\_31\_08\_2022.pdf
- 15 3.Liite\_1\_Asemakaavan\_seurantalomake.pdf
- 16 2.Ahola-Ojannon\_AKM\_Kaavaselostus\_16\_11\_2022\_Hyvaksytty.pdf
- 17 1.Ahola-Ojannon\_AKM\_Kaavakartta\_16\_11\_2022\_Hyvaksytty.pdf

Turun hallinto-oikeus pyytää lausuntoa Ruskon kunnanhallitukselta 2.6.2023 mennessä (Turun HO, 587/03.04.04.16/2023, 590/03.04.04.16/2023). Lausuntopyyntö koskee valitusta Ruskon kunnanvaltuuston päätöksestä 27.02.2023 § 6, Ahola-Ojannon asemakaavan muutos. Lausunto on pyydetty toimittamaan 2.6.2023 mennessä. Lausunnon antamiselle on pyydetty lisää aikaa ja se tulee toimittaa 28.6.2023 mennessä.

Pykälän liitteenä on lausuntopyyntö ja valitukset (2 kpl). Lisäksi on lausunnon oheen tulevat liitteet 1-13 ja liiteluettelo.

**Ehdotus**



Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää antaa lausuntonaan Turun hallinto-oikeudelle seuraavasti:

Ruskon kunnanhallitus esittää, että valitukset hylätään aiheettomina alla olevien valitusten vaatimuksiin ja perusteluihin annettujen selvitysten pohjalta.

587/03.04.04.04.16/2023

Valituksen perustelut:

1. Kohdassa viitataan Varsinais-Suomen luonnonarvojen ja -varojen vaihemaakuntakaavaan. Asemakaavassa on huomioitu kyseissä kaavassa oleva Haunisten allasta kiertävä ulkoilureitti. Valituksessa on kuitenkin jätetty huomioimatta, että aluetta koskee myös Turun kaupunkiseudun maakuntakaava (liite 10) sekä Varsinais-Suomen taajamien maankäytön, palveluiden ja liikenteen vaihemaakuntakaava (liite 10). Nämä kaavat on yhdistetty Varsinais-Suomen maakuntakaavojen yhdistelmään (liite 10). Kaupunkiseudun maakuntakaavassa aluetta koskee myös merkintä TP (työpaikkatoimintojen alue): Valtakunnallisesti, maakunnallisesti tai seudullisesti merkittävien julkisten tai yksityisten palvelujen, työpaikkatoimintojen, toimitilakeskittymien ja ympäristöhäiriöitä aiheuttamattomien teollisuustoimintojen alue. Sisältää myös pienehköjä asuntoalueita. Lisäksi asemakaava-alue sijoittuu myös saman kaavan lentomelualueelle: lentomelualue Lden 55 dB eli alueelle voi aiheutua yli 55 dB:n lentomelua. Melualuearajauksen eteläinen raja kulkee Rusko-Raisio rajan tuntumassa, Haunisten altaan pohjoiskärjen kohdalla ulottuen Haunisten altaalle asti. Taajamien maankäytön, palveluiden ja liikenteen vaihemaakuntakaavasta tulee seuraavat aluetta koskevat määräykset: teollisuuden ja logistiikan kehittämisen kohdealue (harmaa viiva). Kansainvälisesti, valtakunnallisesti, maakunnallisesti tai seudullisesti merkittävä, ensisijaisesti kehitettävä tuotannon alue. Kaupunkikehittämisen kohdealue (punainen viiva). Kansainvälisesti, valtakunnallisesti, maakunnallisesti tai seudullisesti merkittävä, ensisijaisesti kehitettävä maakunnallista vetovoimaisuutta vahvistava alue.

2. Edellisessä kohdassa todetun mukaisesti Haunisten allasta kiertävä reitti on huomioitu asemakaavassa. Maakuntakaavassa Raisiosta Ruskolle pohjoiseen johtava ulkoilureitti on asemakaava-alueen ulkopuolella. Asemakaavan läjitysalue et-1 (liite 1) estää lausunnoissa huomioitua teollisuusalueen näkymistä virkistysalueen suuntaan. Lisäksi kaavassa on annettu määräys alueen korkeudesta ja maisemoinnista. Näkymävaikutus on selvennetty asemakaavan selostuksessa (liite 2 s. 27-28). Alueelle muodostettava läjitysalue mahdollistaa myös sen, että aluerakentaminen on ekologisempaa, koska maamassat voidaan hyödyntää lähellä aluerakentamisessa. Kuten valituksessa on todettu, niin virkistysalueen lähimmät korttelit on merkitty TY-alueeksi. Korttelin 1110 tontit 14-16 on myös siirretty kauemmas Raision rajasta luonnoksesta annettuihin lausuntoihin perustuen (liite 8). Rajaa lähimmäs tuleva tontti (kortteli 1110, tontti 7) on nykyisen lainvoimaisen asemakaavan mukaisesti T-aluetta (liite 11). Määräys on pidetty ennallaan maanomistajan omaisuuden suojaankin perustuen (perustuslaki § 15). Tontin laajennusalue on tuotu lausuntoihin perustuen kauemmas kuntarajasta.



Kestävän ja kokonaisvaltaisesti suunnitellun yhdyskuntarakenteen kannalta ympäristöhäiriöitä aiheuttavia toimintoja on tarkoituksenmukaista sijoittaa sinne, missä ympäristöhäiriöitä on jo aiheutunut. Lentomeluun liittyen melutason ohjearvoissa on määrätty (§ 2), että virkistysalueilla taajamissa ja taajamien välittömässä läheisyydessä on ohjeena, että melutaso ei saa ylittää ulkona melun A-painotetun ekvivalenttitason (LAeq) päiväohjearvoa (klo 7-22) 55 dB eikä yöohjearvoa (klo 22-7) 50 dB. Joten asemakaavan tontit soveltuvat maakuntakaavan TP-merkinnän mukaisesti, koska tonttialueet olisivat jo nykytilanteessa liian meluisia virkistystä ajatellen. Näin ollen valituksessa mainittu maankäyttö- ja rakennuslain § 32 on otettu huomioon, kun teollisuusalueita on sijoitettu maakuntakaavassa melurasitetta sisältävälle alueelle, huomioiden melualueiden ulkopuolisia alueita (TY-korttelit ja läjityksen tuoma suojavaikutus). Näin ollen on toimittu valituksessa mainitun mukaisesti: "kaavajärjestelmän peruseriaatteena on, että yleispiirteisempää maankäyttösuunnitelmaa täsmennetään yksityiskohtaisemman suunnitelman yhteydessä. Kyseessä on kaavajärjestelmään kuuluva perusominaisuus, ei joustaminen". Maakuntakaavoitus on tuon mukaisesti yleispiirteisempää, kun valituksessa väitetään, että "valittajien mukaan maakuntakaavan virkistysalueen sijainti ja laajuus on määritelty maakuntakaavassa kyseiseen paikkaan ja kyseisen laajuusena". Asemakaavoituksessa tämä on tarkentunut selvyyksiin ja muihin rajoitteisiin perustuen. Kaava-alue ei myöskään katkaise ulkoilureittejä. Kuten valituksessa on todettu, niin hulevesistä on määrätty asemakaavan määräyksissä. Määräykset tarkentuivat nykyiseen muotoonsa viranomaisien lausuntojen perusteella.

Valituksessa viitataan myös valtakunnallisiin alueidenkäyttötavoitteisiin. Niissä on myös huomioitu lentoliikenne: "edistetään valtakunnallisen liikennejärjestelmän toimivuutta ja taloudellisuutta kehittämällä ensisijaisesti olemassa olevia liikenneyhteyksiä ja verkostoja sekä varmistamalla edellytykset eri liikennemuotojen ja -palvelujen yhteiskäyttöön perustuville matka- ja kuljetusketjuille sekä tavara ja henkilöliikenteen solmukohtien toimivuudelle. Turvataan kansainvälisesti ja valtakunnallisesti merkittävien liikenne- ja viestintäyhteyksien jatkuvuus ja kehittämismahdollisuudet sekä kansainvälisesti ja valtakunnallisesti merkittävien satamien, lentoasemien ja rajanylityspaikkojen kehittämismahdollisuudet." Tämän johdosta lentoliikenne rajoittaa myös tässä tilanteessa virkistysalueiden sijaintia ja sijoittumista.

3. Asemakaava täyttää MRL:n mukaiset kaavan sisältövaatimukset selvitysten ja perustelujen osalta. Läjitysalue sijoittuu tonttien taakse ja maisemoinnin jälkeen se tuo suojaa valituksen kohdassa 2. mainittuun kauempana sijaitsevan ulkoilureitin maisema-arvon vaalimiseen. Ja koska läjitys on tonttien takana, niin sen rakentamisaikainen vaikutus päättyy jo tonteilla tapahtuvaan rakentamiseen. Jos alueelle haluaisi sijoittaa yrityksiä, jotka aiheuttavat jatkuvaa suurempaa melua kuin 55 dB, niin yleensä tällaisten toimintojen vaatimuksena on erityislainsäädännön mukainen lupaharkinta ja lupamääräykset (ympäristönsuojelulaki § 27), jossa selvitetään toiminnan vaikutukset. Luontoselvityksessä on kirjattu suositusten yhteenvedoksi, että liito-oravan ydinalueiden välille tulee jättää metsäyhteys, jonka ohjeellinen sijainti on esitetty kartassa 6 punaisella viivalla. Puustoyhteyden minimileveyden olisi hyvä olla ainakin 50 metriä, jotta myrskyt eivät kaada liiksi puita



ja jotta yhteys tarjoaa riittävää suojaa pedoilta (liite 6 s. 19). Kaavaselostuksessa on todettu, että rakentamisalueen etäisyys altaasta on vähintään 150-200 m. Tälle alueelle sijoittuu Raision kaupungin puolella olevia kallioalueita sekä Ruskon alueella korttelin 1110 tonttien 15-16 eteläpuolella oleva kallioalue. Näin ollen läjitysalue pystytään muotoilemaan näiden kallioalueiden rinteiden mukaisesti. Valituksessa painotetaan Ruskon asemakaavan viheryhteyttä, mutta on huomioitava, että viheralue jatkuu Haunisten altaan rantaan asti Raision yleiskaavan mukaisesti. Kaavaehdotuksesta on pyydetty viranomaisten lausunnot ja hyväksytyt kaavaehdotus on laadittu niiden pohjalta, nykyinen ympäristö ja alueelle kohdistuvat rasitteet huomioiden.

4. Kohdan 3. mukaisesti.

5. Kaavaehdotusta on muutettu luonnoksesta annettujen lausuntojen pohjalta ja viheraluetta on kasvatettu Haunisten altaan suojaksi. Maakuntakaavojen osalta viitataan kohtiin 1. ja 2. Maakuntakaavan melualueen (liite 10 s. 1) vuoksi kaavan virkistysalueiden kasvattaminen olisi ristiriitaista, koska virkistysalueilla taajamissa ja taajamien välittömässä läheisyydessä on ohjeena, että melutaso ei saa ylittää ulkona melun A-painotetun ekvivalenttitason (LAeq) päiväohjearvoa (klo 7-22) 55 dB. Valituksessa viitataan Raision kaupungin luonnoksesta annettuun lausuntoon ja että aluerajauksia olisi siirretty ehdotuksessa "vain pari metriä". Kaavaehdotukseen korttelialueita siirrettiin kauemmaksi kaavan etelärajasta siten, että luontoarvot ja maaston topografia on huomioitu paremmin. Kaavan itäosassa siirto on noin 30-40 metriä, ja kaavan länsiosassa läntisimmän rakennuspaikan osalta samaa luokkaa (s-1-osa-alue). Kaavaehdotuksessa rakennuspaikat 14 ja 15 (TY) sijoittuvat kaava-alueen matalimmalle kohdalle. Niiden osoittamisella virkistysalueeksi ei olisi oleellista vaikutusta Haunisten altaan virkistysarvoihin, sillä rakennuspaikat sijoittuvat parhaiten läjitysalueen ja olemassa olevien mäkien suojaan (korkeusero 8-12 metriä, havainne- ja leikkauskuvat suojausvaikutuksesta on esitetty vastineyhteenvedon lopussa)(liite 2 s. 27-28 ja liite 7). Läjitysalueella suojataan näkymiä ulkoilureitiltä kauempaakin, josta valittaja on muistuttanut kaavaluonnoksessa (liite 8). Selostuksessa on todettu, että alueen länsiosan korttelialueen eteläreunaan on osoitettu puhtaan maa-aineksen läjitysalue (et-1). Läjitysalueen ylin sallittu korkeusasema on +42,0 metriä meren pinnasta, ja korkeus maanpinnasta näin ollen korkeintaan kahdeksan metriä. Läjitysalueen pituus on noin 200 metriä ja tilavuus noin 10 000-15 000 m<sup>3</sup>. Läjitysalue ei saa aiheuttaa vesistön pilaantumista eikä likaantumista, ja läjityksen loputtua alue tulee maisemoida istuttamalla alueelle puita ja muuta kasvillisuutta. Läjitettävänä maa-aineksena saa käyttää ainoastaan alueella syntyvää maa- ja kiviainesta. Läjitysalueen tarkoituksena on osaltaan yhdessä maaston kanssa suojata virkistysaluetta teollisuusalueen lähimmiltä tonteilta, ja muodostaa läjityksen päätyttyä maisemoitava maastoon sulautettu yhtenäinen maavalli näkö- ja meluesteeksi. Läjityksen ajankohdasta on lausunnon 3. kohdassa.

590/03.04.04.04.16/2023

Valituksen perustelut:



Ruskon Omakotiyhdistyksen valituksessa kummeksutaan kaava-alueiden merkintää eri määräyksillä (T/TY) sekä sen naapuritonttien omistajille tuomaa epävarmuutta, jos naapuriin tulee ympäristöhaittoja aiheuttavaa teollisuutta kuten kemikaalitehdas.

Kaavan osa-alueiden merkinnät perustuvat niiden sijaintiin mm. mahdollisten häiriintyvien kohteiden kannalta (asutus, ulkoilureitti). Kaavamutoksessa on myös olemassa olevia teollisuustontteja, jotka ovat jo nykyisessä lainvoimaisessa asemakaavassa T-alueita. Näin ollen kaavamutoksella ei ole haluttu muuttaa maanomistajan nykyistä kaavamääräystä. Korttelin 1110 tontti 7 on nykyisessä lainvoimaisessa asemakaavassa T-alueita (liite 11), jonka vuoksi myöskään tonttialueen eteläkärkeä ei kavennettu kauemmas Raision kaupungin rajasta. Kaavasta annettujen lausuntojen pohjalta korttelin 1110 tontit 14-16 siirrettiin kauemmas Raision rajasta ja muutettiin TY-alueeksi. Korttelin 1110 muut tontit ja kortteli 1111 sijaitsevat kauempana mahdollisista häiriintyvistä kohteista. Tulevien naapurien tietoisuuteen rajanaapurien rakentamisesta ja tontilla tapahtuvasta toiminnasta huolehditaan niihin liittyvien lakien kautta. Rakentamisessa kuullaan rajanaapurit ja vastapäätä olevat (MRL § 133). Valituksessa viitataan myös ympäristönsuojelulain mukaisiin lupa-asioihin kuten kemianteollisuus. Näihin liittyvät asianosaiset kuullaan myös erityislainsäädäntöön pohjautuen (YSL § 43). Valituksessa mainitut toiminnot ovat ympäristönsuojelulakiin tapauskohtaista lupaharkintaa, joten pelkkä asemakaava ei suoraan mahdollista ympäristönsuojelulain säätelemää toimintaa.

Kaavoituksessa ei suoraan arvioida verokertymää, vaan kaavoitus perustuu kunnan tahtotilaan ja alueen mahdolliselle toiminnalle asettamiin rajoihin. Kunnan monipuolisella kaava- ja tonttitarjonnalla mahdollistetaan erilaisten yritysten toiminta ja toimintaedellytysten luominen yrittäjille.

Varsinkin teollisuustonttirakentamisessa on tavallista, että aluetta joudutaan louhimaan laajalta alueelta, jotta tilaa vievä toiminta saadaan sijoittumaan tontille kuten esim. Liedon Avantissa. Aluerakentamisen osalta tonttirakentamiseen haetaan maankäyttö- ja rakennuslain / ympäristönsuojelulain mukaiset luvat, joissa määritellään haittojen estäminen. Valituksessa viitataan maankäyttö- ja rakennuslain § 5:een, jossa myös todetaan, että alueiden käytön suunnittelulla edistetään yhdyskuntarakenteen ja alueiden käytön taloudellisuutta, yhdyskuntarakentamisen taloudellisuutta sekä elinkeinoelämän toimintaedellytyksiä ja toimivan kilpailun kehittymistä. Kaavoitettu alue sijoittuu olemassa olevan teollisuusalueen viereen ja osittain vanhojen tonttien alueelle, jossa on yhdyskuntatekniikka olemassa. Valituksessa todetaan, että yritykset eivät toivo viereensä uutta toimintaa. Kaavatyön käynnistyessä alueen kiinteistöjen omistajia tiedotettiin kaavoituksesta (liite 12) ja heiltä ei tullut kaavaluonnoksesta tai kaavaehdotuksesta mielipiteitä tai muistutuksia. Kaksi kiinteistön omistajaa on kyllä toivonut lisätonttimaan kaavoitusta (704-406-0001-0432 (liite 13) ja 704-406-0001-0443) jo ennen kaavoituksen aloittamista.

Valituksessa viitataan lähimpään kaavoitettuun asuinalueeseen, joka sijaitsee noin 700 m etäisyydellä ja lisäksi se sijaitsee lentomelualueella. Aluerakentamisen ja sen haittojen ehkäisy ovat aiemmin mainitusti eri lakien lupien ohjauksella. Maa-ainesten ottamiseen verraten kaava-alueen rakentaminen on lyhytaikaisempaa toimintaa, kun



---

esim. Muraus asetuksen 3 §:n mukaisesti kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen toimintaa ei saa sijoittaa alle 400 metrin päähän sairaalasta, päiväkodista, hoito- tai oppilaitoksesta taikka muusta melulle tai pölylle erityisen alttiista kohteesta. Kivenlouhimo, muu kivenlouhinta ja kivenmurskaamo on lisäksi sijoitettava siten, että melua tai pölyä aiheuttavan toiminnon etäisyys asumiseen tai loma-asumiseen käytettävään rakennukseen tai sen välittömässä läheisyydessä sijaitsevaan oleskeluun tarkoitettuun piha-alueeseen tai muuhun häiriölle alttiiseen kohteeseen on vähintään 300 metriä. Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat vähintään 300 m etäisyydellä uusista tonttialueista, joiden muokkaamiseen tarvitaan louhintaa.

Lisätietoja antaa tarvittaessa Niko Paloposki, 0444333552, niko.paloposki@rusko.fi, Vanhatie 5, 21290 Rusko.

### **Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

### **Eriävä mielipide**

Hallituksen jäsen Monika Antikainen jätti päätökseen eriävän mielipiteen, eikä yhdy annettuihin esityksiin.



---

## § 142

### Määrärahamuutos henkilöstökuluihin 2023

RUSDno-2023-349

Valmistelija / lisätiedot:

Sari Laine

sari.laine@rusko.fi

talous- ja hallintojohtaja

KT, JAU ry, JUKO ry ja SOTE ry ovat saavuttaneet neuvottelutuloksen työ- ja virkaehtosopimusten allekirjoituspöytäkirjojen perälautatarkastelusta liittyen vuoden 2023 ja 2024 sopimuskorotuksiin. Allekirjoituspöytäkirjat mahdollistavat perälautatarkastelun 1.2.2023 ajankohdasta huolimatta, koska sopijaosapuolten tarkoituksena on ollut ottaa huomioon verrokkialojen työehtosopimusten kustannusvaikutusprosentti vuosien 2023–2024 sopimuskorotuksiin liittyen. Verrokkisopimuksia ovat Teknologiateollisuuden työntekijöitä koskeva työehtosopimus, Kemian perusteellisuuden työehtosopimus ja Kuorma-autoalan työehtosopimus.

Perälautatarkastelun perusteella pysyvien sopimuskorotuksien kustannusvaikutus vuositasona vuonna 2023 on 1 prosenttia. Vastaavan tarkastelun perusteella pysyvien sopimuskorotuksien kustannusvaikutus vuonna 2024 on 1,1 prosenttia. Työ- ja virkaehtosopimusten mukaan työntekijälle/viranhaltijalle 1.6.2023 ja 1.6.2024 tuleviin yleiskorotuksiin lisätään vuonna 2023 0,70 prosenttia ja vuonna 2024 0,77 prosenttia. Työ- ja virkaehtosopimukseen sovittuihin paikallisiin järjestelyihin lisätään vuonna 2023 0,30 prosenttia ja vuonna 2024 0,33 prosenttia.

Kunta- ja hyvinvointialan henkilöstölle maksetaan lisäksi euromääräinen kertapalkkio 467 euroa. Kertapalkkio maksetaan 30.6.2023 niille työntekijöille/viranhaltijoille, joiden yhdenjaksoinen työ-/virkasuhde on alkanut viimeistään 2.5.2023 ja on voimassa 31.5.2023. Osa-aikaiselle palkkio maksetaan osa-aikaisuuden suhteessa.

Ruskon kunnan talousarvioon 2023 on varattu sopimuskorotuksia varten 2,5 prosenttia. Kyseinen korotus ei riitä, koska se ei sisällä kertapalkkion kokonaiskustannusta, joka on yhteensä noin 175 500 euroa (135 000 euroa lja sotumenot 40 500 euroa). Kertapalkkion lisäksi henkilöstökuluihin muiden korotusten osalta on lisättävä 40 000 euroa.

### Ehdotus

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se hyväksyy 215 500 euron korotuksen henkilöstökuluihin vuoden 2023 talousarvioon.

### Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.





---

**Tekninen lautakunta, § 57,08.06.2023**  
**Kunnanhallitus, § 143, 19.06.2023**

**§ 143**

**Investointeihin liittyvä määrärahamuutos**

RUSDno-2023-300

**Tekninen lautakunta, 08.06.2023, § 57**

Alkuperäisessä vuoden 2023 talousarviossa syksyllä 2022, piti Merttelän kouluun rakentaa väistötila päiväkodille ja siihen varattiin 50 000 euron määräraha(8041).

Selvityksien jälkeen kuitenkin kiinteistöä ei muuteta päiväkotikäyttöön ja tästä syystä määrärahaa jää käyttämättä noin 45000€.

Lentokentän alueella on alkamassa teollisuushankkeita ja alueen kunnallistekniikkaa ei ole rakennettu valmiiksi Härjänruopantiellä ja Harjutiellä. Näiden suunnittelu tulisi käynnistää.

Hankkeen suunnittelu aloitetaan heti ja rakentamiseen varataan rahat vuoden 2024 talousarvioon.

Investointien määrärahamuutoksista päättää kunnanvaltuusto.

**Ehdotus**

Esittelijä: Tuomas Salmi

Tekninen lautakunta esittää kunnanhallitukselle ja kunnanvaltuustolle investointikohteen 8041 Merttelän koulu, 45 000 euron siirtämistä uudelle kohteelle Härjänruopantien ja Harjutien kunnallistekniikan rakentaminen.

Hankkeen suunnittelu aloitetaan heti ja rakentamiseen varataan rahat vuoden 2024 talousarvioon.

**Päätös**

Päätettiin päätösehdotuksen mukaisesti.

---

**Kunnanhallitus, 19.06.2023, § 143**

Valmistelija / lisätiedot:

Sari Laine

sari.laine@rusko.fi

talous- ja hallintojohtaja

Lentokentän alueella on alkamassa teollisuushankkeita ja alueen kunnallistekniikkaa ei ole rakennettu valmiiksi Härjänruopantiellä ja Harjutiellä. Näiden suunnittelu tulisi käynnistää.



---

Hankkeen suunnittelu aloitetaan heti ja rakentamiseen varataan rahat vuoden 2024 talousarvioon.

Alkuperäisessä vuoden 2023 talousarviossa syksyllä 2022 piti Merttelän kouluun rakentaa väistötila päiväkodille ja siihen varattiin 50 000 euron määräraha (8041). Selvityksien jälkeen kuitenkin kiinteistöä ei muuteta päiväkotikäyttöön ja tästä syystä määrärahaa jää käyttämättä noin 45 000€.

Lautakunta on esittänyt kyseisen rahan käyttämistä teollisuusalueen kunnallistekniikkaan.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se hyväksyy Merttelän väistötilaan vuodelle 2023 talousarviossa varatusta rahasta 45 000 euron määrärahan siirrettäväksi Härjänruopan alueen kunnallistekniikan rahoitukseen.

### **Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.



---

**§ 144**

**Joukkoliikenteen määrärahamuutos vuodelle 2023**

RUSDno-2023-348

Valmistelija / lisätiedot:  
Sari Laine  
sari.laine@rusko.fi  
talous- ja hallintojohtaja

Talousarvioon vuodelle 2023 on asetettu joukkoliikenteen osalta kustannusten karsintatavoite 90 000 euroa.

Vuoden vaihteessa on Turun seudun joukkoliikenteen edustajien kanssa käyty lävitse mahdollisuuksia kustannusten karsimiseksi. Samassa yhteydessä tarkastettiin sisäisen liikenteen reitit ja todettiin, että siellä voidaan tehdä muutoksia.

Koulukuljetusreittimuutokset on hyväksytty 5.6.2023 opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnassa. Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan muutoksilla aikaansaadaan noin 90 000 euron säästö vuositasolla. Alunperin muutos oli kaavailtu toteutettavan jo alkuvuodesta mutta koska asia saadaan käytäntöön vasta loppuvuodesta, tarkoittaa se sitä, että talousarvio 2023 tulee ylittymään noin 50 000 euroa.

**Ehdotus**

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se hyväksyy vuoden 2023 talousarvioon 50 000 euron määrärahalisäyksen joukkoliikenteen kustannuspaikalle.

**Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.



---

## § 145

### Vuoden 2024 talousarviolaadinnan lähtökohdat

RUSDno-2023-354

Valmistelija / lisätiedot:  
Sari Laine  
sari.laine@rusko.fi  
talous- ja hallintojohtaja

#### Oheismateriaali

- 1 palvelualakohtainen kehys 2024.pdf
- 2 talousarvio\_tulos\_kehys\_2024\_KH.pdf
- 3 TAprosessi\_Rusko\_TA2024\_final.pdf

Valtuuston vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi. Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarvio ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelma on laadittava siten, että se on tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien (Kuntalaki 110§).

Kunnanhallitus vastaa mm. taloudenhoidosta ja valtuuston päätösten valmistelusta, joten sillä on myös päävastuu talousarvion valmistelusta (Kuntalaki 39§).

Kunnanhallitus hyväksyy suunnittelukehykset ja talousarvion laadintaohjeet, joissa se määrittelee toimielimille reunaehdot talousarvion tekemiseksi. Toimielimet laativat talousarvioehdotuksensa (hallintosääntö 53§).

#### Perustelut

Verotulojen kertymäksi arvioidaan Kuntaliiton huhtikuussa antaman 2023 verokatsauksen mukaan vuodelle 2024 kunnallisverotuottoja noin 10,6 milj. euroa, yhteisöverotuottoja noin 850 000 euroa ja kiinteistöverotuottoja noin 1,3 milj. euroa. Verotulot laskevat vuodesta 2023 noin 5,9 prosenttia.

Valtionosuuden suuruudeksi on arvioitu noin 5,8 milj. euroa kun vuoden 2023 valtionosuus on 5,2 milj.euroa.

Valtionosuuksien arviot on laskettu vuoden 2021 ja 2022 tilinpäätöksen mukaan Kuntaliiton erillistä laskuria hyödyntäen. Verotuloissa on huomioitu huhtikuun 2023 Kuntaliiton ennuste. Lisäksi pohjalla on kevään (23.3.2023) budjettiriihen alustavat tiedot. Jäljelle jäävän kunnan verotulo- ja valtionosuusarvioista saadaan päivitykset



elokuussa 2023 lopullisten vuoden 2022 tilinpäätösten valmistuessa. Sen lisäksi valtionosuuksien määrään vaikuttavat syyskuussa pidettävä budjettiriihi. Kyseisten seikkojen vuoksi on paikallaan syksyllä lopulla tarkistaa annettua kehystä.

Toimintatuottoja arvioidaan vuonna 2024 kertyvän 4,3 milj. euroa. Toimintakuluiksi vuonna 2024 on arvioitu -20,8 milj. euroa. Toimintakate on näin ollen -16,5 milj. euroa. Tämä on noin 154 000 euroa enemmän kuin vuoden 2023 talousarvion toimintakate.

Vuosikatteen muodostuu 1,9 milj. euroa ja tilikauden tulos on 20 791 euroa ylijäämäinen. Oheismateriaaleissa tarkemmat selitykset perusteista.

Kehystarkastelu on aloitettu yhteistyössä touko-kesäkuussa toimielinten kanssa. Siihen tehtiin joitakin tarkistuksia. Näiden pohjalta toimielimille annetaan alustava ohjeellinen kehys, jotta toimialojen talousarviotyö voidaan aloittaa kesäkuussa 2023. Kehystä tarkennetaan vielä syksyllä 2023 koko kunnan kehysten tarkentuessa.

Oheismateriaalit:

Alustava kehys tuloslaskelma

Palvelualakohtaiset alustavat kehukset

Talousarvioprosessi ja alustava aikataulu

## **Ehdotus**

Kunnanhallitus ottaa kantaa vuoden 2024 talousarvion laadinnan lähtökohtiin ja antaa ohjeita jatkovalmisteluun.

## **Päätös**

Kunnanhallitus merkitsi vuoden 2024 talousarvion laadinnan lähtökohdat tiedoksi ja päätti jatkovalmistelun aikatauluista.



---

## § 146

### Kunnanhallituksen edustajien valinta eri lautakuntiin 31.5.2025 asti ulottuvaksi toimikaudeksi

RUS-2023-373

Valmistelija / lisätiedot:

Sari Laine

sari.laine@rusko.fi

talous- ja hallintojohtaja

Ruskon kunnan hallintosäännön 126 §:ssä todetaan, että kunnanhallitus voi määrätä muihin toimielimiin paitsi tarkastuslautakuntaan, valtuuston tilapäiseen valiokuntaan ja vaalilaissa säädettyihin vaalitoimielimiin, edustajansa, jolla on läsnäolo- ja puheoikeus toimielimen kokouksessa. Edustajaksi voidaan määrätä myös kunnanhallituksen varajäsen tai kunnanjohtaja.

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus nimeää hallintosäännön 126 §:n perusteella 31.5.2025 ulottuvaksi toimikaudeksi asti edustajansa seuraaviin kunnan toimielimiin:

- opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta
- tekninen lautakunta
- hyvinvointilautakunta
- rakennus- ja ympäristölautakunta.

#### **Päätös**

Kunnanhallitus nimesi varsinaiset edustajat ja varaedustajat kunnan toimielimiin seuraavasti:

- opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta Suvi Helenius (varalla Virpi Hurula)
- tekninen lautakunta Jorma Raiko (varalla Antti Jussila)
- hyvinvointilautakunta Jari Lehtola (varalla Monika Antikainen)
- rakennus- ja ympäristölautakunta Antti Jussila (varalla Jorma Raiko).



---

## § 147

### Henkilöstöjaoston ja tiejaoston jäsenten nimeäminen 31.5.2025 asti ulottuvaksi toimikaudeksi

RUS-2023-372

Valmistelija / lisätiedot:

Sari Laine

sari.laine@rusko.fi

talous- ja hallintojohtaja

Hallintosäännön 11 §:n mukaan kunnanhallituksen alaisessa henkilöstöjaostossa on kolme jäsentä. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen. Jäsenet nimetään kunnanhallitukseen kuuluvista henkilöistä. Jaoston esittelijänä toimii talous- ja hallintojohtaja.

Teknisen lautakunnan alaisessa tiejaostossa on kolme jäsentä. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen. Jäsenet nimetään tekniseen lautakuntaan kuuluvista henkilöistä. Jaoston esittelijänä toimii tekninen johtaja.

Henkilöstö- ja tiejaoston puheenjohtajan, varapuheenjohtajan ja jäsenen valitsee kunnanhallitus. Tiejaoston nimeäminen tapahtuu teknisen lautakunnan esityksestä.

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus nimeää henkilöstöjaoston jäsenet ja valitsee jaostolle puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan.

Tiejaoston jäsenten nimeäminen tapahtuu teknisen lautakunnan tekemän esityksen jälkeen.

#### **Päätös**

Kunnanhallitus nimesi henkilöstöjaostoon seuraavat henkilöt:

- Jussi Helesvirta, puheenjohtaja (varalla Suvi Helenius)
- Antti Jussila, varapuheenjohtaja (varalla Katri Koivisto)
- Kristiina Kivelä (varalla Jari Kivelä).

Tiejaoston jäsenten nimeämisen kunnanhallitus päätti siirtää teknisen lautakunnan päätettäväksi.



---

§ 148

**Ruskon kunnan kotouttamisohjelma 2023-2025**

RUSDno-2023-355

Valmistelija / lisätiedot:

Sari Laine

sari.laine@rusko.fi

talous- ja hallintojohtaja

Oheismateriaali

1 Kotouttamisohjelma 2018-2021

2 vieraskielisten määrä 2022-.pdf

3\_koto-ohjelma\_luonnos\_19062023.pdf

Laissa kotoutumisen edistämisestä (1386/2010) määritellään, että kunnan tai useamman kunnan yhdessä on laadittava kotouttamisohjelma, jonka tarkoitus on edistää kotoutumista ja monialaista yhteistyötä. Kotouttamisohjelmassa kuvataan kunnan maahanmuuttajatyön toimintaa ohjaavat keskeiset tavoitteet, työn resurssit sekä keskeiset yhteistyökumppanit, jotka osallistuvat kotouttamista tukevaan työhön alueella. Kotouttamisohjelma tulee lain mukaan tarkistaa kerran neljässä vuodessa, ja se hyväksytään kunkin kunnan kunnanvaltuustossa.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen, työ- ja elinkeinotoimiston, Kansaneläkelaitoksen ja muiden kunnan alueella toimivien viranomaisten on kunnan aloitteesta osallistuttava oman toimialansa osalta ohjelman laadintaan, toteutukseen ja toimeenpanon seurantaan. Paikalliset maahanmuuttaja-, kansalais-, työntekijä- ja työnantajajärjestöt sekä uskonnolliset yhteisöt voivat tarvittavassa laajuudessa osallistua kotouttamisohjelman laadintaan, toteutukseen ja sen toimeenpanon seurantaan.

Ruskon kunnan edellinen kotouttamisohjelma on tehty vuosille 2018-2021 ja se tehtiin ELY-keskuksen koordinoimana yhteistyössä Turun seudun kuntien kanssa. Ruskon kunnan uusi versio on voimassa kuluvan valtuustokauden loppuun. Nykyisellä hallituskaudella on meneillään useita lakiuudistuksia, keskeisimpänä kotouttamislain uudistus, sote-uudistus sekä TE2024-uudistus, jotka nivoutuvat toisiinsa keskeisesti onnistuneen kotouttamisen edistämiseksi. Mikäli käynnissä olevat uudistukset tuovat muutostarpeita kunnan kotouttamisohjelmaan, voidaan se päivittää vielä kesken valtuustokauden.

Maahanmuuttoviraston tilaston (27.10. tilanne) mukaan Ruskolla asuu 31 tilapäistä suojelua saavaa ukrainalaista. Suurimmalle osalle heistä on tullut mahdollisuus vuoden 2023 aikana hakea kotikuntaa ja siirtyä kunnan ja hyvinvointialueen palveluiden piiriin. Toukokuun 2023 tilanteen mukaan kotikuntaa hakeneita on vain muutama.

Oheismateriaalit:

Ruskon kunnan vanha kotouttamisohjelma 2018-2021





Ruskon kunnan uusi kotouttamisohjelma 2023-2025

LIITE 1 Ruskolla asuvien ulkomaalaisten määrä 2005-2022

**Ehdotus**

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se hyväksyy kotouttamisohjelman ajalle 2023-2025.

**Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen. Lisäksi se antaa talous- ja hallintojohtajan tehdä kotouttamisohjelmaan stilistisiä korjauksia.



---

## § 149

### Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet

RUSDno-2023-356

Valmistelija / lisätiedot:  
Sari Laine  
sari.laine@rusko.fi  
talous- ja hallintojohtaja

#### Oheismateriaali

1 sisäisenvalvonnanjariskienhallinnanperiaatteet\_rusko.pdf

Kuntalain 14 § mukaan valtuuston tulee päättää kunnan ja kuntakonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteista. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteiden tavoitteena on vahvistaa ja yhdenmukaistaa kuntakonsernin hyvää hallintoa ja johtamista, ja ne koskevat kaikkia kuntakonsernin toimielimiä ja johtoa sekä kaikkea kuntakonsernin toimintaa, josta kunta vastaa omistuksen, ohjaus- ja valvontavastuun sekä muiden velvoitteiden myötä.

Keskushallinto on päivittänyt sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet vastaamaan toiminnalle asetettuja nykyisiä vaatimuksia yleisellä tasolla. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteiden tultua hyväksytyksi kunnanvaltuustossa kunnanhallitus hyväksyy edellä mainittujen perusteiden pohjalta yksityiskohtaisemmat ohjeet käytännön toteutuksesta ja vastuutahoista.

Oheismateriaali:

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet Ruskolla

#### Ehdotus

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus hyväksyy päivitetetyt sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet ja esittää sen edelleen kunnanvaltuustolle hyväksyttäväksi.

#### Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen. Lisäksi se antoi luvan talous- ja hallintojohtajalle tehdä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan periaatteisiin stilistisiä korjauksia.



---

## § 150

### Uusien varavaltuutettujen määrääminen

RUSDno-2023-347

Jos valtuuston toimikauden aikana varavaltuutettujen määrä jää vajaaksi, kunnan keskusvaalilautakunnan on valtuuston puheenjohtajan pyynnöstä määrättävä uusia varavaltuutettuja kuntalain mukaisesti (vaalilaki 93 § 2 mom.).

Keskusvaalilautakunta on kokouksessaan 7.6.2023 § 18 kunnanvaltuuston puheenjohtajan pyynnöstä määrännyt seuraavat uudet varavaltuutetut:

Keskustapuolueen 7. varajäsen Tuomas Kohmo,

Perussuomalaisten 4. varajäsen Kimmo Lindfors ja

Kokoomuksen 9. varajäsen Anni Raiko.

#### **Ehdotus**

Kunnanhallitus ehdottaa, että valtuusto päättää merkitä tiedokseen uudet varavaltuutetut.

#### **Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.



---

## § 151

### Eroanomus paikkakunnalta muuton vuoksi

RUSDno-2023-350

Kirsi Kuisma on 8.6.2023 lähetetyllä sähköpostilla pyytänyt eroa opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan varajäsenyydestä poismuuton vuoksi.

Kuntalain 70 § Suostumus luottamustoimeen ja ero luottamustoimesta  
Luottamustoimeen voidaan valita vain henkilö, joka on suostunut ottamaan toimen vastaan. Valtuustoehdokkaaksi voidaan asettaa vain henkilö, joka on antanut kirjallisen suostumuksensa valtuutetun toimen vastaanottamiseen.

Luottamushenkilön tai henkilön, joka on ehdolla muuhun luottamustoimeen kuin valtuutetuksi, on valtuuston tai asianomaisen toimielimen pyynnöstä esitettävä selvitys seikoista, joilla voi olla merkitystä hänen vaalikelpoisuutensa arvioinnissa. Luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin. Valtuusto myöntää eron valtuutetulle ja varavaltuutetulle.

#### Ehdotus

Kunnanhallitus ehdottaa valtuustolle, että

- a) Kirsi Kuismalle myönnetään ero Ruskon kunnan opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan varajäsenyydestä
- b) valtuusto valitsee varajäsenen opetus- ja varhaiskasvatuslautakuntaan kirsi Kuisman tilalle jäljellä olevaksi toimikaudeksi ja
- c) lisäksi toteaa, että valtuuston puheenjohtajan tehtävä on tarvittaessa pyytää kunnan keskusvaalilautakuntaa määräämään uusia varavaltuutettuja vaalilain 93 §:n mukaisesti.

#### Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.



---

**§ 152**

**Kunnanjohtajan vuosiloman vahvistaminen**

RUSDno-2023-358

Valmistelija / lisätiedot:  
Sari Laine  
sari.laine@rusko.fi  
talous- ja hallintojohtaja

Kunnanjohtaja Kari Lehtinen on toimittanut kunnanhallitukselle vuosilomahakemuksen, jossa hän anoo vuosilomaa ajalle 27.6.-1.8.2022 (yhteensä 26 päivää). Lomaan voidaan käyttää lomavuodelta 2022 pitämättä jääneitä lomapäiviä, joita on yhteensä 29. Vuodelle 2022 jää vielä kolme lomapäivää ja vuodelle 2023 lomapäiviä jää 38.

**Ehdotus**

Kunnanhallitus päättää hyväksyä hakemuksen.

**Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

**Esteellisyys**

Kunnanjohtaja Kari Lehtinen ilmoitti esteellisyydestä (hallintolaki 28.1 § 1 kohta osallisuus- eli asianosaisjäävi, henkilö on asianosainen) osallistua asian käsittelyyn ja päätöksentekoon.



---

§ 153

**Omakotitontin 543/2 myynti sekä kauppakirjan hyväksyminen**

RUSDno-2023-375

Valmistelija / lisätiedot:

Anu Vanttinen

anu.vanttinen@rusko.fi

Ruskon kunnan sekä xxxxx kesken allekirjoitettiin kauppakirja 16.6.2023 koskien Valkiavuoren asemakaava-alueella sijaitsevaa tontti 134/4 -nimistä tilaa (1242 m<sup>2</sup>), kiinteistötunnus 704-534-1-41, Taulakuja 8, Vahto.

**Ehdotus**

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää hyväksyä Ruskon kunnan sekä xxxxx välillä 16.6.2023 allekirjoitetun kauppakirjan.

**Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.



---

## § 154

### Kuntalaisaloite synnytyskorvauksen palauttamiseksi

RUSDno-2023-376

Valmistelija / lisätiedot:

Kari Lehtinen

kari.lehtinen@rusko.fi

Kunnanjohtaja

Jasmin Mäntylä on tehnyt seuraavan sisältöisen kuntalaisaloitteen koskien synnytyskorvauksen palauttamista:

"Tämän aloitteen tarkoituksena on saattaa takaisin kuntalaisten käyttöön vuosina 2019-2022 voimassa ollut synnytyskorvaus. Kunnanjohtaja Kari Lehstiseltä 31.5.2023 puhelimitse saadun tiedon mukaan korvaukset ovat päättyneet Raision ja Ruskon yhteisvastuualueen loppumiseen vuodenvaihteessa 2022-2023 Varsinais-Suomen hyvinvointialueen syntymisen myötä. Raisiossa päätös on jo tehty, mutta Ruskolta tämä päätös uupuu.

Ruskon kunta on vuosina 2019-2022 korvannut äideille synnytykseen liittyvän vuodeosastohoidon omavastuuosuuden. Maksuttomuus on kattanut sekä ensi- että uudelleensynnyttäjien kaikki synnytyksen jälkeiset osastovuorokaudet. Maksuttomuus on koskenut myös perhehuoneen käyttöä. Tämän käytännön tavoitteena on ollut antaa kunnasta lapsiperhemyönteinen kuva ja houkutella uusia asukkaita. Tyks on laskuttanut omavastuuosuuden suoraan kunnalta. (Lähde: <https://yle.fi/a/3-10566538>) Vuonna 2023 maksukatto on 692 euroa. (Lähde: <https://sosiaaliturvaopas.fi/maksut/#73>) Tilastokeskuksen mukaan vuosina 2019-2022 Ruskolla on syntynyt keskimäärin 63 lasta vuodessa.

"Lapsuudessa helposti saatava tuki on investointi yksilön hyvinvointiin ja kunnan elinvoimaan" Edellä mainittu on suora lainaus Ruskon kunnan hyvinvointiohjelmasta (Lähde: [https://rusko.fi/wp-content/uploads/2021/12/TALOUSARVIOKIRJA-2023\\_20221128\\_lop1.pdf](https://rusko.fi/wp-content/uploads/2021/12/TALOUSARVIOKIRJA-2023_20221128_lop1.pdf)). Kuten hyvinvointiohjelmassakin on todettu, sijoitus lapsiin on aina investointi tulevaisuuteen. Onko hyvinvointiohjelman vastaista jättää tällainen tuki kuntalaisilta pois?

"Ilmainen synnytys" nostaa Ruskon imagoa ympäristökuntiin verrattuna ja lisää houkuttelevuutta perheellisäystä suunnitteleville. Tämä huolehtisi tulevaisuudessakin Ruskosta kasvavana kuntana.

Kunnan suunnalta taloudellinen tuki synnytykskuluihin on merkittävä kädenojennus kuntalaisille. Uuden perheenjäsenen myötä taloudelliset menot kasvavat ja vauvaan liittyvät hankinnat horjuttavat taloutta. Monelle lapsiperheelle satojen eurojen synnytyslasku tekee ison loven budjettiin. Jatkuvat elinkustannusten kasvu ja taannoinen lainojen korkojen äkillinen nousu myös osaltaan ajavat perheitä taloudelliseen ahdinkoon. Valtaosa ruskolaisista on omistusasujia, joten yhteiskunnalta taloudellista tukea on haastava saada. Synnytykskulujen korvaaminen



---

helpottaa kuntalaisten taloudellista pärjäämistä. Kunnan talousarviokirjan mukaan kuntataloudessa on kaksi vahvaa vuotta takana, joten varmasti varoja korvausten jatkamiseen löytyy.

Mikäli aloite menee läpi, olisi myös tasapuolisuuden nimissä tärkeää, että alkuvuoden aikana syntyneiden vauvojen vanhemmat pystyisivät hakemaan korvausta takautuvasti.

Pidetään Rusko elinvoimaisena ja lapsiperheiden idyllinä jatkossakin!"

### **Ehdotus**

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää merkitä aloitteen tietoonsa saatetuksi ja lähettää sen hyvinvointilautakunnan valmsteltavaksi.

### **Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.





---

§ 155

**Hallintokuntien pöytäkirjat**

Kunnanhallitukselle on toimitettu seuraavat hallintokuntien pöytäkirjat:

- Keskusvaalilautakunta 31.3.2023
- Keskusvaalilautakunta 7.6.2023

Pöytäkirjat ovat nähtävillä kunnanvirastossa sekä kunnan verkkosivuilla <https://rusko.cloudnc.fi/>

**Ehdotus**

Kunnanhallitus päättää merkitä pöytäkirjat tietoonsa saatetuiksi sekä ettei mainittuja päätöksiä siirretä kunnanhallituksen tutkittaviksi, mikäli niitä ei ole ennen tämän pykälän käsittelyä siirretty.

**Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.



---

§ 156

**Ilmoitus- ja muut asiat**

**Päätös**

Käytiin lävitse kiinteistöihin liittyviä asioita. Tekinen johtaja Mika Heinonen oli läsnä käsittelyn ajan.

Turun hallinto-oikeus on pyytänyt lausuntopyynnön 7.5.2023 jätetystä kunnallisvalituksesta (728/03.04.04.10/2023) valtuuston 14.11.2022 § 52 tekemästä päätöksestä koskien Merttelän oppilaiden opiskelua lukuvuonna 2023-2024. Lausuntopyyntö tulee toimittaa 31.8.2023 mennessä.



---

**Muutoksenhakukielto**

§140, §141, §142, §143, §144, §145, §146, §148, §149, §150, §151, §154, §155, §156

**Muutoksenhakukielto**

Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.



## Oikaisuvaatimus

§147, §152, §153

### Oikaisuvaatimusohje

#### Oikaisuvaatimusoikeus

Päätökseen tyytymätön saa tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.

**Oikaisuvaatimuksen saa tehdä** se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (**asianosainen**) **sekä kunnan jäsen**. **Oikaisuvaatimus on osoitettava sille viranomaiselle jota kyseinen päätös koskee.**

#### Oikaisuvaatimusaika ja päätöksen tiedoksianto

Oikaisuvaatimus on tehtävä neljäntoista (**14**) päivän kuluessa päätöksen **tiedoksisaannista**. Jollei muuta näytetä, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä (7.) päivänä sen jälkeen, kun asiakirja on annettu postin kuljetettavaksi.

Saantitodistusta vastaan lähetetystä päätöksestä katsotaan saadun tieto saantitodistuksen osoittamana päivänä. Erillistä tiedoksisaantitodistusta käytettäessä päätöksestä katsotaan saadun tieto todistukseen merkittynä päivänä.

**Kunnan jäsenen** katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun **pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa**. Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

**Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti**. Sähköinen asiakirja täyttää myös kirjallisen asiakirjan vaatimuksen. Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon vaaditaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Vaatimuksen perusteineen on käytävä ilmi oikaisuvaatimuksesta. Tekijän on allekirjoitettava oikaisuvaatimus ja siinä on ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä saa Ruskon kunnan keskushallinnosta.

#### Oikaisuvaatimusviranomainen

#### Osoitettava sille viranomaiselle jota kyseinen päätös koskee:

Kunnanhallitus, Hyvinvointilautakunta, Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta, Tekninen lautakunta TAI Tarkastuslautakunta

- **viranomainen: xxxxxx**
- **käynti- ja postiosoite Vanhatie 5, 21290 Rusko**
- **puhelinvaihe 02 4393 511**
- **sähköposti rusko@rusko.fi**